



รายงานรายรอบรายละเอียดโครงการ

เขตตรวจราชการที่ ๘ : จังหวัดสงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส
การตรวจราชการรอบที่ ๓ (Monitoring/Evaluation) ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม – ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓
โครงการ สร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน
นโยบายรัฐบาล : ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต
สถานที่ตรวจติดตาม : จังหวัดสงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส
หน่วยรับตรวจ : ๑. สำนักงานจัดหางานจังหวัดสงขลา
๒. สำนักงานจัดหางานจังหวัดสตูล
๓. สำนักงานจัดหางานจังหวัดปัตตานี
๔. สำนักงานจัดหางานจังหวัดยะลา
๕. สำนักงานจัดหางานจังหวัดนราธิวาส

มติประสิทธิผล :

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมการจัดหางานได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ จำนวน ๓,๒๑๘,๔๐๐ บาท เพื่อดำเนินโครงการสร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อให้คนว่างงาน คนตกงานเนื่องจากถูกเลิกจ้าง แรงงานหลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว แรงงานไทย ที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจน รวมทั้งประชาชนทั่วไปได้มีความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพอิสระ สามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพใหม่ได้ต่อไป

๒. เพื่อให้ผู้สำเร็จการฝึกอบรมได้รับวัสดุอุปกรณ์ในการนำไปประกอบอาชีพได้

๓. เพื่อสร้างรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับคนว่างงาน คนตกงาน เนื่องจากถูกเลิกจ้าง แรงงานหลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว แรงงานไทยที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจน รวมทั้งประชาชนทั่วไป

๔. เพื่อลดปัญหาว่างงาน การอพยพเคลื่อนย้ายแรงงาน และรองรับแรงงานที่ถูกเลิกจ้าง

สำหรับเป้าหมายการดำเนินงานโครงการ คือ การฝึกอบรมกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๑๐๐ รุ่น ๒,๐๐๐ คน (รุ่นละ ๒๐ คน) ให้ได้รับวัสดุ อุปกรณ์ที่จำเป็นในการประกอบอาชีพ ในวงเงินรุ่นละ ๑๕,๐๐๐ บาทโดยให้พิจารณาตามความจำเป็นของอาชีพที่กลุ่มเป้าหมายเลือกอบรม กรณีให้เป็นรายบุคคลกำหนดให้ได้ รายละไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นการส่งเสริมการประกอบอาชีพแบบครบวงจรให้กับผู้ถูกเลิกจ้าง/ผู้ได้รับวัสดุอุปกรณ์ในการนำไปประกอบอาชีพใหม่ เพื่อให้มีรายได้เลี้ยงตนเองไม่เป็นการต่อครอบครัวและสังคม และลดปัญหาการว่างงาน

จากการตรวจติดตามความก้าวหน้าผลการดำเนินงานโครงการฯ ของสำนักงานจัดหางาน จังหวัดในเขตตรวจราชการที่ ๘ ได้แก่จังหวัดสงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส พบว่าสำนักงานจัดหางานจังหวัด ทั้ง ๕ จังหวัด ได้มีการดำเนินโครงการ โดยสรุป ดังนี้

๑. สำนักงานจัดหางานจังหวัดสงขลา ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินจำนวน ๓๒,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการตามโครงการฯ จำนวน ๑ รุ่น ๒๐ คน โดยแยกเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดอบรม จำนวน ๑๗,๐๐๐ บาท และค่าวัสดุอุปกรณ์การประกอบอาชีพซึ่งจะแจกให้หลังเสร็จสิ้นการฝึกอบรม จำนวน ๑๕,๐๐๐ บาท จากการตรวจติดตามการดำเนินโครงการฯ พบว่าสำนักงานจัดหางานจังหวัดสงขลา ได้ดำเนินการคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายจากผู้ที่ยื่นทะเบียนยากจนหรือตกงาน/ว่างงาน และได้จัดอบรมอาชีพให้แก่กลุ่มเป้าหมายดังกล่าวแล้ว ในหลักสูตร “ การทำโรตีสกรอบ ขนมทองม้วน ซาลาเปา ถั่วเคลือบโอวัลติน และข้าวเกรียบกุ้งและปลา” เมื่อวันที่ ๑๗ – ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ ณ มัสยิดบ้านเกาะแก้ว ตำบลเกาะแก้ว อำเภอเมืองผู้เข้ารับการฝึกอบรม/ผ่านการฝึกอบรม ๒๒ คน

๒. สำนักงานจัดหางานจังหวัดสตูล ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินจำนวน ๖๔,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการตามโครงการฯ จำนวน ๒ รุ่น ๔๐ คน โดยแยกเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดอบรม รุ่นละ ๑๗,๐๐๐ บาท และค่าวัสดุอุปกรณ์การประกอบอาชีพซึ่งจะแจกให้หลังเสร็จสิ้นการฝึกอบรม รุ่นละ ๑๕,๐๐๐ บาท โดยรุ่นที่ ๑ ได้จัดฝึกอบรม เมื่อวันที่ ๓ - ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ณ อาคารอเนกประสงค์กลุ่มห้วยคล้า หมู่ที่ ๔ ตำบลย่านซื่อ อำเภอควนโดน โดยมีผู้เข้ารับการฝึกอบรม จำนวน ๒๐ คน ในหลักสูตร “ การพัฒนารูปแบบการทำขนมทองพับ ทองม้วนหลากหลายรส และหลายรูปแบบ เพื่อเป็นของฝาก” โดยหลักสูตรการฝึกอบรมมาจากความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย และคาดว่าจะจะเป็นสินค้าที่จำหน่ายได้ เนื่องจากมีสถานที่สะดวกในการจำหน่าย และเป็นทางผ่านของนักท่องเที่ยว รุ่นที่ ๒ จัดฝึกอบรมหลักสูตร “ การทำกระเปาะรูปแบบต่าง ๆ จากเส้นใยในลอน เพื่อเป็นของฝากของที่ระลึก” ระหว่างวันที่ ๑๔ – ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๓ ณ วัดป่าอัมพราราม (ผัง ๑๕) หมู่ที่ ๗ ตำบลพัฒนานิคม อำเภอมะนัง ผู้เข้ารับการอบรม จำนวน ๒๕ คน โดยการคัดเลือกผู้เข้ารับการฝึกอบรม ได้ประสานกับองค์การบริหารส่วนตำบลสำรวจผู้ว่างงานที่มีความประสงค์จะฝึกอาชีพ ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้เข้าไปรวมกลุ่มเพื่อจัดฝึกอบรมในหลักสูตรตามความต้องการกลุ่ม และเป็นที่ต้องการของตลาด

๓. สำนักงานจัดหางานจังหวัดปัตตานี ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินจำนวน ๖๔,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการตามโครงการฯ จำนวน ๒ รุ่น ๔๐ คน โดยแยกเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดอบรม รุ่นละ ๑๗,๐๐๐ บาท และค่าวัสดุอุปกรณ์การประกอบอาชีพซึ่งจะแจกให้หลังเสร็จสิ้นการฝึกอบรม รุ่นละ ๑๕,๐๐๐ บาท ได้ดำเนินโครงการแล้วจำนวน ๒ รุ่น โดยรุ่นที่ ๑ จัดฝึกอบรมอาชีพ “การทำกรอบรูปวิทยาศาสตร์” เมื่อวันที่ ๑๓ – ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ผู้เข้ารับการฝึกอบรม/ผ่านการฝึกอบรม จำนวน ๒๐ คน รุ่นที่ ๒ จัดฝึกอบรมอาชีพ “ การทำผ้าบาติก” เมื่อวันที่ ๒๗ – ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ ผู้เข้ารับการฝึกอบรม /ผ่านการฝึกอบรม จำนวน ๒๐ คน การคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายเข้ารับการฝึกอบรมได้ดำเนินการ โดยรวบรวมกลุ่มเป้าหมายจากการสำรวจของบัณฑิตอาสาสมัครแรงงาน และคัดเลือกจากหมู่บ้านที่สนใจจะประกอบอาชีพอิสระ และไม่เคยได้รับการฝึกอบรมอาชีพ สำหรับการกำหนดหลักสูตรที่ใช้ในการฝึกอบรม พิจารณาจากความต้องการของกลุ่มและอาชีพที่จะฝึกสามารถนำไปใช้ประโยชน์และนำไปประกอบอาชีพได้

๔. สำนักงานจัดหางานจังหวัดยะลา ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินจำนวน ๖๔,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการตามโครงการฯ จำนวน ๒ รุ่น ๔๐ คน โดยแยกเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดอบรม รุ่นละ ๑๗,๐๐๐ บาท และค่าวัสดุอุปกรณ์การประกอบอาชีพซึ่งจะแจกให้หลังเสร็จสิ้นการฝึกอบรม รุ่นละ ๑๕,๐๐๐ บาท ได้ดำเนินการแล้ว จำนวน ๒ รุ่น โดยรุ่นที่ ๑ จัดฝึกอบรมอาชีพ “การประดิษฐ์ของชำร่วย” ระหว่างวันที่ ๒๖ – ๓๐ เมษายน ๒๕๕๓ ณ หมู่ที่ ๑ ตำบลบาโงยซิแน อำเภอยะหา ผู้เข้ารับการฝึกอบรม จำนวน ๒๐ คน ผ่านการฝึกอบรม ๒๐ คน รุ่นที่ ๒ จัดฝึกอบรมอาชีพ “การทำขนมอบ” ระหว่างวันที่ ๗ – ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๓ ณ หมู่ที่ ๔ บ้านป้อนัง อำเภอกาบัง ผู้เข้ารับการฝึกอบรม จำนวน ๒๐ คน ผ่านการฝึกอบรม ๒๐ คน หลังเสร็จสิ้นการฝึกอบรมแล้วสำนักงานฯ ได้สนับสนุนวัสดุ/อุปกรณ์เพื่อใช้ประกอบอาชีพ จำนวนรุ่นละ ๕ คน การคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมโครงการ ได้มอบหมายให้บัณฑิตอาสาสมัคร สํารวจกลุ่มเป้าหมายจากผู้ว่างงาน และประชาชนทั่วไปที่สนใจฝึกอบรมอาชีพ และต้องการประกอบอาชีพ โดยเน้นกลุ่มประชาชนที่มีรายได้น้อยกว่า ๖๔,๐๐๐ บาท/ครัวเรือน/ปี ซึ่งเจ้าหน้าที่จะได้เดินทางไปพบกลุ่มเป้าหมายเพื่อประเมินความพร้อมและคัดเลือกกลุ่มเพื่อเข้าร่วมโครงการ โดยการคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายดังกล่าวจะพิจารณาจากความปลอดภัยในการเดินทางไปปฏิบัติงานของวิทยากรและเจ้าหน้าที่ด้วย การกำหนดหลักสูตรที่ใช้ในการฝึกอบรมได้พิจารณาจากความต้องการของกลุ่มเป็นหลัก โดยการทำประชาคม และมีวิทยากรเป็นผู้ให้ข้อมูล

๕. สำนักงานจัดหางานจังหวัดนราธิวาส ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินจำนวน ๖๔,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการตามโครงการฯ จำนวน ๒ รุ่น ๔๐ คน โดยแยกเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดอบรม รุ่นละ ๑๗,๐๐๐ บาท และค่าวัสดุอุปกรณ์การประกอบอาชีพซึ่งจะแจกให้หลังเสร็จสิ้นการฝึกอบรม รุ่นละ ๑๕,๐๐๐ บาท สำนักงานฯ ได้ดำเนินโครงการแล้ว จำนวน ๒ รุ่น ๕๒ คน โดยรุ่นที่ ๑ จัดฝึกอบรมอาชีพ “การทำกระเป๋าสตีก” ระหว่างวันที่ ๑ – ๕ เมษายน ๒๕๕๓ ณ ศาลาบาลาเซาะห์ บ้านไอลาเว หมู่ที่ ๑ ตำบลศรีสาคร อำเภศรีสาคร ผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๒๔ คน โดยการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรมพิจารณาจากความประสงค์ของผู้เข้ารับการฝึกอบรม ระยะเวลาในการฝึกเหมาะสม วิทยากรฝึกอบรมเน้นผู้อยู่ในพื้นที่ และอาชีพที่ฝึกมีตลาดรองรับที่กว้างขวาง หลังเสร็จสิ้นการฝึกอบรมสำนักงานฯ ได้มอบวัสดุอุปกรณ์เพื่อใช้ในการประกอบอาชีพ โดยมีตัวแทนกลุ่มรับมอบ จำนวน ๕ คน เพื่อบริหารจัดการภายในกลุ่ม ซึ่งกลุ่มฯ ได้มีการทำกระเป๋าสตีกจากเชือกพลาสติกส่งให้กับลูกค้าในพื้นที่บ้านเจ๊ะเก ตำบลตันหยงมัส อำเภอระแงะ ตำบลลาด๊ะ อำเภอรือเสาะ และโรงพยาบาลศรีสาคร จังหวัดนราธิวาส ซึ่งมีลูกค้าสั่งสินค้าอย่างต่อเนื่อง รุ่นที่ ๒ จัดฝึกอบรมอาชีพ “การทำดอกไม้จันทน์ และของชำร่วยในงานศพ” ในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๓ ณ อาคารอเนกประสงค์ วัดโฆมิต บ้านบอมอ ตำบลโฆมิต อำเภอดากใบ ผู้เข้าร่วมโครงการเป็นผู้ว่างงาน แม่บ้านและประชาชนทั่วไป จำนวน ๒๘ คน การกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรมมาจากความต้องการของผู้เข้ารับการฝึก เนื่องจากบ้านบอมอไม่มีกลุ่มทำดอกไม้จันทน์ และของชำร่วย ซึ่งจำเป็นต้องใช้ในพิธีงานศพ ต้องสั่งซื้อมาจากหมู่บ้านใกล้เคียง หลังเสร็จสิ้นการฝึกอบรมแล้ว สำนักงานฯ ได้มอบวัสดุอุปกรณ์เพื่อใช้ประกอบอาชีพ โดยมีตัวแทนรับมอบ จำนวน ๕ คน จากการติดตามผลการปฏิบัติงานทำ กลุ่มฯ มีการทำดอกไม้จันทน์ และพืชมเสนน้ำอย่างต่อเนื่อง เพื่อรอการจัดส่งให้ลูกค้าที่มีพิธีงานศพในพื้นที่ตำบลโฆมิต และตำบลใกล้เคียง

☐ ผลการตรวจติดตามความเสี่ยง/จุดอ่อนตามหลักธรรมาภิบาลของโครงการ

ตารางแสดงค่าดัชนีความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล

รอบ ที่	ประเด็น ความเสี่ยง	จังหวัดสงขลา			จังหวัดสตูล			จังหวัดปัตตานี			จังหวัดยะลา			จังหวัดนราธิวาส			เฉลี่ยทุกจังหวัด
		โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	
๑	N ๑	๓	๓	๙	๓	๓	๙	๓	๓	๙	๓	๓	๙	๓	๓	๙	๙
๒	N ๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑
๓	N ๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑

ความเสี่ยงด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk)

N ๑ ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

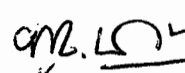
ประเด็นความเสี่ยงที่ตั้งไว้ก่อนออกตรวจราชการ คือ เรื่องประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม (ค่าดัชนีความเสี่ยง ๓ x ๔ = ๑๒)

จากการตรวจติดตามสมมติฐานความเสี่ยงด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk) ในประเด็นความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (N ๑) ในเรื่องของประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม อยู่ในระดับ ๕ ซึ่งคณะผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงานได้ให้ข้อเสนอแนะเพื่อลดความเสี่ยงดังกล่าว และจากการตรวจติดตามในรอบการตรวจราชการที่ ๒ (Progress Review) พบว่าสำนักงานจัดหางานจังหวัด ทั้ง ๕ จังหวัด ได้ดำเนินการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรมตามความต้องการของสมาชิกในกลุ่ม และตามความต้องการของตลาด ซึ่งสอดคล้องกับวิถีชีวิต และวัสดุต่าง ๆ ที่มีในพื้นที่ ดังนั้น จึงไม่พบประเด็นความเสี่ยงในเรื่องดังกล่าว คณะผู้ตรวจราชการจึงได้ให้ค่าดัชนีความเสี่ยง อยู่ในระดับ ๑ แต่อย่างไรก็ตามเพื่อให้การดำเนินโครงการบรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการ คณะผู้ตรวจราชการได้ให้สำนักงานจัดหางานจังหวัดในเขตตรวจราชการที่ ๘ ติดตามผลกลุ่มเป้าหมายในการนำความรู้ที่ได้รับไปประกอบอาชีพและมีรายได้ ภายใน ๑ เดือน

จากการตรวจติดตามประเมินผลในภาพรวมของโครงการ รอบที่ ๑ (Monitoring/Evaluation) พบว่าสำนักงานฯ ได้มีการติดตามผลการประกอบอาชีพและมีรายได้ เป็นระยะ ซึ่งกลุ่มฯ ได้มีการประกอบอาชีพ และมีการบริหารจัดการในเรื่องของรายได้ของสมาชิกในกลุ่ม คณะผู้ตรวจราชการกระทรวงจึงไม่พบประเด็นความเสี่ยงในด้านอื่น ดังนั้น จึงคงค่าดัชนีความเสี่ยงในประเด็นประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม ในภาพรวมของเขตตรวจราชการที่ ๘ ไว้ที่ระดับ ๑

☐ ข้อเสนอแนะเพื่อลดความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของโครงการ โดยอ้างอิงกับหลักการของเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ในมิติต่าง ๆ ดังนี้
ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

ลงชื่อ



(นายพุทศศักดิ์ เศรษฐนันท์)

ผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน เขตตรวจราชการที่ ๘